

กลไกและเส้นทางแห่งความเจริญรุ่งเรืองร่วมกันของทุกคนในยุคใหม่
ภายใต้นโยบายการกระจายรายได้ของจีน
Mechanism and Common Prosperity Paths for All in the New Era Under
China's Income Distribution Policy

เจียงไห่ โจว
Jianghai Zhou

บทคัดย่อ

บทความ “กลไกและเส้นทางแห่งความเจริญรุ่งเรืองร่วมกันของทุกคนในยุคใหม่ภายใต้นโยบายการกระจายรายได้ของจีน” มุ่งหวังที่จะศึกษาขั้นตอนการลดความยากจนและการเปลี่ยนแปลงนโยบายการกระจายรายได้นับตั้งแต่ก่อตั้งสาธารณรัฐประชาชนจีน โดยสะท้อนให้เห็นว่าเส้นทางสู่ความเจริญรุ่งเรืองร่วมกันของประชาชนทุกคนไม่เพียงเป็นความต้องการพื้นฐานของประเทศสังคมนิยมของจีนเท่านั้น แต่ยังสะท้อนถึงภารกิจเดิมของพรรคคอมมิวนิสต์จีนอีกด้วย ในกระบวนการบรรเทาความยากจนของจีนใหม่ได้ดำเนินไปตามกระบวนการตั้งแต่ที่รัฐบาลเป็นผู้นำหลักในช่วงเริ่มก่อตั้ง ไปจนถึงการผสมผสานมาตรการบรรเทาความยากจนต่างๆ หลังการปฏิรูปและการเปิดประเทศ จากนั้นจึงไปสู่การบรรเทาความยากจนอย่างมีเป้าหมายในยุคใหม่ ซึ่งถือเป็นการเริ่มต้นเส้นทางบรรเทาความยากจนที่มีลักษณะเฉพาะของจีน ดังนั้นนโยบายการกระจายรายได้ของจีนจึงได้รับการปรับเปลี่ยนให้สอดคล้องกับการพัฒนาของเศรษฐกิจและสังคมด้วย ปัญหาหลักที่ประเทศจีนต้องเผชิญในยุคใหม่คือการกระจายรายได้ที่ยุติธรรม ซึ่งถือเป็นหลักพื้นฐานในการบรรลุความเจริญรุ่งเรืองร่วมกันสำหรับคนทุกกลุ่ม และเป็นหลักประกันที่ดีสำหรับการสร้างสังคมที่กลมกลืน

คำสำคัญ: การลดความยากจน การกระจายรายได้ ความเจริญรุ่งเรืองร่วมกันของทุกคน สังคมที่กลมกลืน

ABSTRACT

The study of “Mechanism and Common Prosperity Paths for All in the New Era Under China's Income Distribution Policy” aims to study the poverty reduction process and changes in income distribution policies since the founding of People's Republic of China, reflecting that the path to achieving common prosperity for all people is not only the basic requirement of China's socialist country, but also reflects the original mission of the Chinese Communist Party. The poverty reduction process of People's Republic of China has gone through a process from being mainly government-led at the beginning of its establishment, to combining various poverty alleviation measures after the reform and opening up, and then to targeted poverty alleviation in the new era. It has embarked on a poverty reduction path with Chinese characteristics. Therefore, China's income distribution policy has also been adjusted accordingly with the development of the economy and society. The main issue facing China in the new era is fairer income distribution, which is also the basic premise for achieving

common prosperity for all people and a favorable guarantee for building a harmonious society.

Key word: Poverty reduction, income distribution, common prosperity for all, Harmonious Society

ที่มาและความสำคัญ

ตั้งแต่ก่อตั้งสาธารณรัฐประชาชนจีน เศรษฐกิจและสังคมได้พัฒนาอย่างมาก โดยเฉพาะในช่วงหลังการปฏิรูปและเปิดประเทศเมื่อปี 1978 และเข้าร่วมองค์การการค้าโลกในปี 2001 เศรษฐกิจของจีนได้พัฒนาอย่างรวดเร็ว (Ministry of Commerce of PRC, 2021) ประเทศจีนกลายเป็นเศรษฐกิจที่ใหญ่เป็นอันดับสองของโลกในปี 2010 (Shi et al., 2014, p. 454) และ GDP ต่อหัวจะสูงถึง 12,970 ดอลลาร์ในปี 2024 (International Monetary Fund, 2024) จำไว้ว่าสาธารณรัฐประชาชนจีนที่เพิ่งได้รับอิสรภาพในปี 1949 ยังคงเป็นประเทศยากจน และคนส่วนใหญ่อาศัยอยู่ในความยากจนขั้นรุนแรง (อัตราความยากจนอยู่ที่ประมาณ 80%) ดูตาราง 1: ประชากรยากจนของจีน อัตราความยากจน และผลการลดความยากจนในช่วงเวลาต่างๆ

ตาราง 1: เป็นประชากรยากจนของจีน อัตราความยากจน และผลการลดความยากจนในช่วงเวลาต่างๆ

ระยะ	ประชากรที่ยากจนเริ่มปีของระยะ (ล้านคน)	ประชากรที่ยากจนปีท้าย ของระยะ (ล้านคน) ¹	อัตรายากจนที่เหลือของ ประชากร (%) ²
1949-1977	ไม่มีข้อมูลบันทึกโดยละเอียดเกี่ยวกับประชากรยากจนในช่วงเริ่มต้นการก่อตั้งสาธารณรัฐประชาชนจีนเมื่อปี 1949 แต่ประชากรส่วนใหญ่อยู่ในความยากจนอย่างรุนแรง	250	≈80→50
1978-2000	250	30	30.7→3
2001-2011	90.3	< 26.8	9.8→2.8
2012-2020	98.9	0 ³	10.2→0

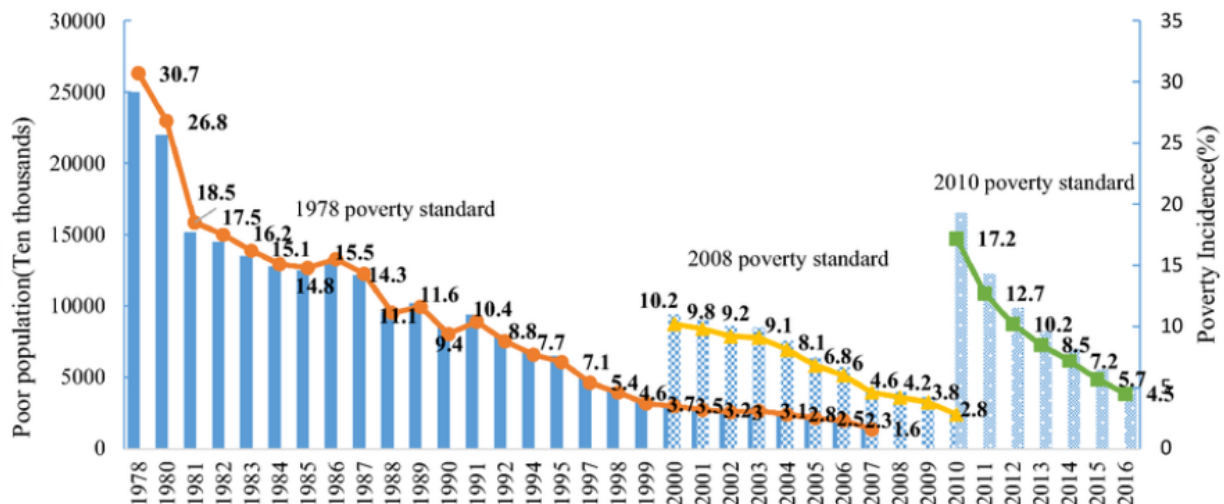
¹ ความยากจนจะไม่มีวันหมดไปอย่างเด็ดขาด

² ไม่มีข้อมูลบันทึกโดยละเอียดเกี่ยวกับประชากรยากจนในช่วงเริ่มต้นการก่อตั้งสาธารณรัฐประชาชนจีน

³ การคำนวณมาตรฐานความยากจน เมื่อคำนวณมาตรฐานความยากจนของประเศจีน จำเป็นต้องคำนวณความต้องการอาหารขั้นพื้นฐาน โดยใช้มาตรฐานความยากจนที่ใช้ในการรณรงค์บรรเทาความยากจนเป็นตัวอย่าง ความต้องการอาหารขั้นพื้นฐาน ได้แก่ ข้าวหรือแป้ง 1 กรัม ผัก 1 กรัม เนื้อสัตว์ 50 กรัมหรือไข่ 1 ฟองต่อคนต่อวัน ซึ่งใช้ในการให้พลังงาน 2,100 แคลอรี และโปรตีนประมาณ 60 กรัมต่อวัน ซึ่งจำเป็นต่อการรักษาสุขภาพและความอยู่รอดของมนุษย์ ความต้องการที่ไม่ใช่อาหาร ได้แก่ อาหารที่จำเป็น เสื้อผ้าและค่าใช้จ่ายที่อยู่อาศัย รวมถึงค่าใช้จ่ายด้านการศึกษา สุขภาพ การขนส่งและการสื่อสารที่จำเป็น ปรับปรุงมาตรฐานความยากจนเดียวกันทุกปี เนื่องจากระดับราคามีการเปลี่ยนแปลง มาตรฐานเดียวกันจึงต้องมีการปรับทุกปีในแต่ละปีเพื่อให้แน่ใจว่ามาตรฐานการครองชีพที่แสดงนั้นไม่เปลี่ยนแปลง ตามระดับราคาในปีที่สอดคล้องกัน มาตรฐานความยากจนอยู่ที่ 2,300 หยวนต่อคนต่อปีในปี 2010; 2,536 หยวนในปี 2011; 2,625 หยวนในปี 2012; 2,736 หยวนในปี 2013; 2,800 หยวนในปี 2014; 2,855 หยวนในปี 2015; 2,952 หยวนในปี 2016; 2,952 หยวนในปี 2017;

ที่มา: รวบรวมข้อมูลโดยผู้เขียน

หมายเหตุ: การลดความยากจนมาตรฐานตามในเวลานั้น แม้ในสิ้นปี2020 ประเทศจีนได้ขจัดความยากจนแต่ก็ไม่สามารถลดความยากจนได้เด็ดขาด (The State Council of the People's Republic of China, 2005) (Fang & Zhang, 2021, pp. 514-515) (China Internet Information Center, 2024) (National Bureau of Statistics of China, 2025)



China's rural poverty from 1978 to 2016. Data sources Poverty monitoring report for rural China 2017. Note: Since 1978, China has adopted three different national poverty standards: the "1978 poverty standard", "2008 poverty standard", and "2010 poverty standard". The "1978 poverty standard" is 100 yuan per person per year at 1978 prices, and it is based on the minimum subsistence standard, which can guarantee people's demand for 2100 cal and some other necessities each day, with the food expenditure accounting for 85%. The "2008 poverty standard" is 865 yuan per person per year at 2000 prices; it was adopted in 2008 and actually used beginning in 2000. This poverty line reduces the proportion of food expenditure to 60%. In 2012, China's government raised the poverty standard on a large scale to 2300 yuan per person every year (constant prices in 2010); we call this the "2010 poverty standard". Under this poverty standard, the poverty line is 2536 yuan per person per year in 2011. According to the World Bank, PPP 1\$ = 3.696; thus, China's official poverty line is 2.3 dollars per day, which is 1.21 times the international poverty standard of 1.9 dollars per day

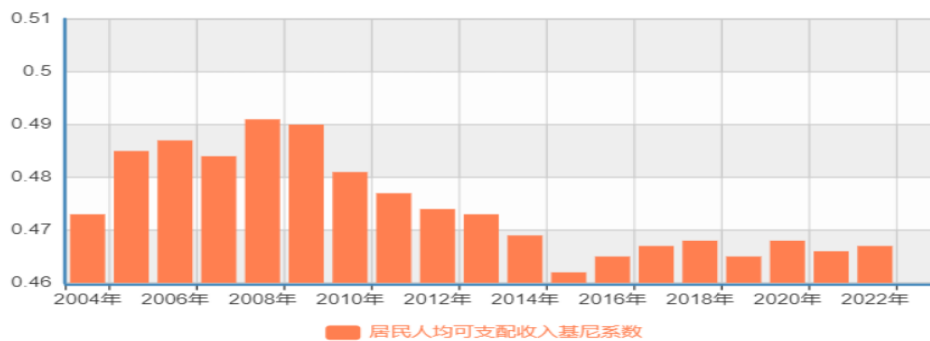
ที่มา: Poverty report for rural China 2017

กราฟ 1 แสดงมาตรฐานเส้นความยากจนของประเทศจีนในช่วงเวลาต่างๆ

ด้วยการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม ประเทศจีนได้ปรับมาตรฐานความยากจนอย่างต่อเนื่อง (กราฟ 1) ประเทศจีนได้กำหนดมาตรฐานการบรรเทาความยากจนเป็นครั้งแรกในปี 1986 ซึ่งมีมูลค่า 206 หยวน ซึ่งเทียบเท่ากับคนยากจน 125 ล้านคน โดยหลักแล้วเพื่อแก้ปัญหาด้านอาหารและเสื้อผ้า ในปี 2001 เมื่อมีการกำหนดโปรแกรมบรรเทาและพัฒนาความยากจนในชนบทระยะเวลา 10 ปีแรก มาตรฐานการบรรเทาความยากจนได้รับการปรับขึ้นเป็น 865 หยวน ซึ่งเทียบเท่ากับคนยากจน 94.228 ล้านคน ในปี 2011 เมื่อมีการกำหนดโปรแกรมบรรเทาและพัฒนาความยากจนในชนบทระยะเวลา 10 ปีที่สอง มาตรฐานการบรรเทาความ

2,995 หยวนในปี 2018; 3,218 หยวนในปี 2019 และ 3,442 หยวน (1 หยวน≈5บาท) ในปี 2020 ตามมาตรฐานของแผนการลดความยากจน 2015-2020 แม้ว่ามาตรฐานเดียวกันจะมีค่าต่างกันในแต่ละปี แต่ก็แสดงถึงมาตรฐานการครองชีพเดียวกัน และสามารถเปรียบเทียบได้ในแต่ละปี

ยากจนได้รับการปรับขึ้นเป็น 2,300 หยวน (ราคาคงที่ในปี 2010) ซึ่งเทียบเท่ากับคนยากจน 122 ล้านคน ในปี 2015 มาตรฐานได้รับการปรับขึ้นเป็น 2,800 หยวน (Zhang & Feng, 2016, pp. 32-33)



ที่มา: National Bureau of Statistics of China

กราฟ 2: แสดงค่าสัมประสิทธิ์จีนิของจีนในปี 2004-2022

ภายในสิ้นปี 2020 ประชากรทั้งหมดที่อาศัยอยู่ในความยากจนขั้นรุนแรงในประเทศจีนได้หลุดพ้นจากความยากจน ทำให้บรรลุแผนการบรรเทาความยากจนของสหประชาชาติปี 2030 ก่อนกำหนด 10 ปี ทำให้มีส่วนสนับสนุนที่สำคัญในการลดความยากจนของโลก (The State Council of the People's Republic of China, 2021) ในช่วงเริ่มต้นของการปลดปล่อย เนื่องจากการนำหลักการแจกจ่าย “ค่าเฉลี่ยสัมบูรณ์” มาใช้ ค่าสัมประสิทธิ์จีนิในระยะนี้จึงค่อนข้างต่ำ เกือบจะเป็นค่าเฉลี่ยสัมบูรณ์ (Qin, 2020, p. 111) หลังจากการปฏิรูปและการเปิดประเทศ เศรษฐกิจเติบโตอย่างรวดเร็ว แต่มีความแตกต่างกันอย่างมากในภูมิภาคและอุตสาหกรรมต่างๆ และรายได้ของผู้ประกอบวิชาชีพที่เกี่ยวข้องเริ่มแตกต่างกัน ส่งผลให้ค่าสัมประสิทธิ์จีนิขยายตัว ค่าสัมประสิทธิ์จีนิของประเทศจีนเคยสูงถึง 0.491 เมื่อปี 2008 ซึ่งใกล้เคียงกับเขตอันตรายระหว่างประเทศ (ดูกราฟ 2) แสดงค่าสัมประสิทธิ์จีนิของจีนในระหว่าง ปี 2004-2022 จากกราฟ 2 เห็นได้ว่า แม้หลังจากปี 2014 ค่าสัมประสิทธิ์จีนิของจีนได้ลดลง แต่ค่าสัมประสิทธิ์จีนิยังอยู่ระหว่าง 0.46-0.47 ซึ่งยังอยู่สูงมากของค่าสัมประสิทธิ์จีนิ และในสถานะอย่างอันตรายของการกระจาย (National Bureau of Statistics of China, 2024)

ค่าสัมประสิทธิ์จีนิสูงจะเกิดปัญหาต่างๆ เช่น ความมั่นคงทางสังคม ความยุติธรรม และการพัฒนาที่ไม่สมดุล ซึ่งส่งผลกระทบอย่างร้ายแรงต่อการพัฒนาสังคมนิยม (Chen & Fleisher, 1996, p. 142) เมื่อเผชิญกับความขัดแย้งที่รุนแรงเหล่านี้ที่สะสมมาในการปฏิรูปและพัฒนา พรรคคอมมิวนิสต์จีนและรัฐบาลจีนได้ประเมินสถานการณ์และในขณะเดียวกันก็ทำงานอย่างหนักเพื่อปรับปรุงประสิทธิภาพการผลิตและส่งเสริมการเติบโตอย่างต่อเนื่องของเศรษฐกิจ ลดความยากจนของประชาชน ในอีกด้านหนึ่งคือ พรรคคอมมิวนิสต์จีนและรัฐบาลจีนได้แนะนำและกำหนดนโยบายและข้อบังคับที่เกี่ยวข้องอย่างต่อเนื่องเพื่อหาวิธีและส่งเสริมการกระจายรายได้ที่เหมาะสมและบรรลุความเจริญรุ่งเรืองร่วมกันสำหรับทุกคน

ตารางที่ 2: ระบบการกระจายรายได้ของจีนตั้งแต่ปี 1949 ถึงปัจจุบัน

ระยะในการพัฒนา	แถลงนโยบาย	การวางแผนนโยบาย
ระยะที่หนึ่ง 1949-1978	ศตวรรษที่ 20 ในช่วงต้นทศวรรษปี 1950 จีนได้ดำเนินการและปรับปรุงนโยบายการกระจายรายได้ชุดหนึ่งซึ่งมีศูนย์กลางอยู่ที่หลักการแจกจ่ายตามการทำงาน การประชุมสมัชชาแห่งชาติครั้งที่แปดของพรรคคอมมิวนิสต์จีน (1956) เสนอที่จะทำลายแก้ไขความขัดแย้งทางสังคมหลัก: "ความต้องการของประชาชนในการพัฒนาเศรษฐกิจและวัฒนธรรมอย่างรวดเร็ว และความไม่สามารถของเศรษฐกิจและวัฒนธรรมในปัจจุบันที่จะตอบสนองความต้องการของประชาชน"	"รัฐได้ส่วนแบ่งมากที่สุด วิสาหกิจได้ส่วนแบ่งปานกลาง และบุคคลทั่วไปได้ส่วนแบ่งน้อย" ในแง่ของการกระจายรายได้ แนะนำให้สะสมรายได้สูง และนำระบบค่าจ้างที่วางแผนไว้มาใช้ในการกระจายรายได้ของผู้อยู่อาศัย โดยแสดงให้เห็นถึงลักษณะเด่นของการเป็นหนึ่งเดียว คงที่ และเท่าเทียมกัน
ระยะที่สอง 1978-1992	จีนจะต้องปฏิบัติตามหลักการสังคมนิยมอย่างมีสติการแบ่งจ่ายตามงาน คำนวณค่าตอบแทนตามคุณภาพและปริมาณแรงงานและเอาชนะได้ ความเท่าเทียม" "ควรส่งมอบผลงานแห่งการทำงาน ไปยังประเทศและสงวนไว้เพื่อใช้ร่วมกันและส่วนที่เหลือคือของเราเองทั้งหมด" (การประชุมใหญ่ครั้งที่สามของพรรคคอมมิวนิสต์จีน ครั้งที่ 11 คณะกรรมการกลาง ปี1978) "ความเท่าเทียมทางสังคมถูกรวบรวมไว้บนพื้นฐานของการเสริมสร้างประสิทธิภาพ" (รายงานของการประชุมใหญ่ของพรรคคอมมิวนิสต์จีนครั้งที่ 13 ปี1987)	การเอาชนะความเท่าเทียม: โดยการเริ่มต้น ด้วยการแสวงหาความจริงจากข้อเท็จจริง และการปลดปล่อยจิตใจ ปัญหาของความเท่าเทียมและการได้รับรางวัลหรือค่าตอบแทนเดียวกันโดยไม่คำนึงถึงงานของตน ประสิทธิภาพการทำงานได้รับ เอาชนะเพื่อสร้างหลักการกระจายสินค้า โดยผลงานและปรับปรุงการผลิตประสิทธิภาพ.

ตารางที่ 2 (ต่อ)

ระยะในการพัฒนา	แถลงนโยบาย	การวางแผนนโยบาย
ระยะที่สาม 1992-2012	“สมดุลความสัมพันธ์ระหว่างความเสมอภาคและประสิทธิภาพ” “วิธีการควบคุมที่หลากหลาย รวมถึงตลาดด้วยไม่เพียงแต่ส่งเสริมความก้าวหน้า ส่งเสริมประสิทธิภาพและทำให้ช่องว่างรายได้กว้างขึ้นพอสมควร แต่ยังป้องกันโศกนาฏกรรม” (รายงานการประชุมสมัชชาแห่งชาติพรรคคอมมิวนิสต์จีน ครั้งที่ 14 ปี 1992) “ต้องจัดให้มีระบบการกระจายรายได้โดยมีการแจกแจงตามผลงานและให้ความสำคัญกับประสิทธิภาพโดยคำนึงถึงความเสมอภาคคนในภูมิภาคควรได้รับการส่งเสริมให้ร่ำรวยและเดินตามทางแห่งความเจริญรุ่งเรืองร่วมกันแบบหลายระดับจะต้องพัฒนาระบบประกันสังคมทั้งในเมืองและชนบทผู้อยู่อาศัยซึ่งควรสอดคล้องกับสัญชาติของจีนเงื่อนไข” (การประชุมใหญ่ครั้งที่สามของพรรคคอมมิวนิสต์จีนครั้งที่ 14 คณะกรรมการกลาง, 1993) “การจัดจำหน่ายเบื้องต้นมุ่งเน้นไปที่ประสิทธิภาพ ในขณะที่ส่วนแบ่งการแจกจ่ายซ้ำ” (รายงานพรรคคอมมิวนิสต์แห่งชาติ ครั้งที่ 16) รัฐสภาในปี 2002) “ทั้งการจำหน่ายหลักและการแจกจ่ายซ้ำควรทำจัดการความสัมพันธ์ระหว่างความเสมอภาคและประสิทธิภาพการแจกจ่ายซ้ำควรให้ความสำคัญกับความยุติธรรมมากขึ้น” (รายงานของการประชุมสมัชชาแห่งชาติพรรคคอมมิวนิสต์จีน ครั้งที่ 17 เมื่อปี 2007)	การจัดลำดับความสำคัญของประสิทธิภาพด้วยความรอบคอบสู่ทุน: โดยการรวมกันกระจายตามผลงานร่วมกับการกระจายตามถึงปัจจัยการผลิต การกระจายตามเพื่อการมีส่วนร่วมของปัจจัยการผลิตก็ได้มุ่งมั่น ในการปรับสมดุลความสัมพันธ์ระหว่างเรามีความเสมอภาคและประสิทธิภาพควรให้ความสำคัญกับประสิทธิภาพและค่อยๆ ให้ความสนใจกับความยุติธรรม

ตารางที่ 2 (ต่อ)

ระยะในการพัฒนา	แถลงนโยบาย	การวางแผนนโยบาย
ระยะที่สี่ 2012-2020	“สัดส่วนรายได้ของผู้อยู่อาศัยต่อรายได้ประชาชาติการกระจายควรเพิ่มขึ้น และส่วนแบ่งของก็ควรเช่นกัน ค่าตอบ แทนแรงงานในการกระจายเบื้องต้น ทั้งประมณการจำหน่ายและการแจกจ่ายซ้ำควรมีความสมดุลระหว่างความเสมอภาคและประสิทธิภาพ การแจกจ่ายซ้ำควรจะทำให้ความสำคัญกับความยุติธรรมมากขึ้น” (รายงานพรรคคอมมิวนิสต์จีนครั้งที่ 18) รัฐสภาในปี 2012) “เราต้องทำงานเพื่อดูว่ารายได้ของแต่ละคนเติบโตขึ้นควบคู่ไปกับการเติบโตทางเศรษฐกิจและค่าชดเชยแรงงานที่เพิ่มขึ้น พร้อมกับเพิ่มผลิตภาพแรงงาน” (รายงานของสภาแห่งชาติพรรคคอมมิวนิสต์จีนครั้งที่ 19 ปี 2017)	การจัดลำดับความสำคัญของประสิทธิภาพด้วยความรอบคอบ สู้ทุน: โดยการรวมกัน กระจายตามผลงาน ร่วมกับการกระจายตามถึงปัจจัยการผลิตการกระจายตามเพื่อการมีส่วนร่วมของปัจจัยการผลิตก็ได้มุ่งมั่น ในการปรับสมดุลความสัมพันธ์ระหว่างเรามีความเสมอภาคและประสิทธิภาพควรให้ความสำคัญกับประสิทธิภาพและค่อยๆ ให้ความสนใจกับความยุติธรรม
ระยะที่ห้า 2020-ปัจจุบัน	“ประชาชนทุกคนได้ทำสิ่งที่สำคัญและเป็นรูปธรรมมากขึ้นเจริญก้าวหน้าสู่ความเจริญ รุ่งเรืองร่วมกัน” “การสำรวจวิธีการ เพื่อเพิ่มปัจจัยรายได้ของผู้มีรายได้น้อยและรายได้ปานกลางกลุ่มผ่านสิทธิการใช้ที่ดินและทุนและสิทธิรายได้... ปรับปรุงกลไกการกระจาย เสริมสร้างการปรับและความแม่นยำของภาษีประกันสังคมและการโอนเงิน” “ผู้มีบทบาท การกระจายครั้งที่ 3 การพัฒนา การกุศลและการปรับปรุงการกระจายรายได้และความมั่งคั่ง”	หลังจากเสร็จสิ้นการก่อสร้างแล้วมีความเจริญรุ่งเรืองพอสมควรสังคมทุกประการจีนกำลังเริ่มดำเนินการ การเดินทางครั้งใหม่เพื่อพัฒนากประเทศสังคมนิยมสมัยใหม่ทุกประการการใช้งานการพัฒนาใหม่ ขั้นตอนการดำเนินการการพัฒนาใหม่ปรัชญาการสร้างรูปแบบการพัฒนาใหม่และส่งเสริมร่วมกันความเจริญ รุ่งเรืองในระดับสูง

ตารางที่ 2 (ต่อ)

ระยะในการพัฒนา	แถลงนโยบาย	การวางแผนนโยบาย
	(การประชุมใหญ่ครั้งที่ 5 การประชุมคณะกรรมการกลางพรรคคอมมิวนิสต์จีน ครั้งที่ 19 ปี 2020) “จีนจำเป็นต้องส่งเสริมความเจริญรุ่งเรืองร่วมกันในการพัฒนาคุณภาพสูง จัดการความสัมพันธ์ระหว่างกัน ความเสมอภาคและประสิทธิ ภาพ และดำเนินการสถาบันขั้นพื้นฐาน การเตรียมการสำหรับการแจกจ่ายเบื้องต้น การแจกจ่ายซ้ำ และการกระจายครั้งที่สาม” รายงานของการประชุมพรรคคอมมิวนิสต์จีนครั้งที่ 20 (2022) เสนอให้มุ่งมั่นเพิ่มสัดส่วนรายได้ของประชาชนในการกระจายรายได้ประชาชาติและสัดส่วนค่าตอบแทนแรงงานในการกระจายหลัก โดยเน้นย้ำถึงความจำเป็นในการยึดมั่นในหลักการของการทำงานมากขึ้นกระจายรายได้ซ้ำ และการกระจายรายได้ขั้นตติยภูมิที่ประสานงานและเสริมกัน เพิ่มสัดส่วนรายได้ของประชาชนในการกระจายรายได้ประชาชาติ และเพิ่มสัดส่วนค่าตอบแทนแรงงานในการกระจายรายได้ขั้นต้น”	ปรับปรุงระบบนโยบายการกระจายตามปัจจัย ค้นหาช่องทางต่างๆ เพื่อเพิ่มรายได้ปัจจัยของผู้มีรายได้ปานกลางและน้อย และเพิ่มรายได้จากทรัพย์สินของผู้ที่อยู่อาศัยในเมืองและชนบทผ่านช่องทางต่างๆ จัดการความสัมพันธ์ระหว่างการจัดจำหน่ายขั้นต้น การจัดจำหน่ายซ้ำ และการจัดจำหน่ายขั้นตติยภูมิได้อย่างเหมาะสม

ที่มา: (Sun & Cao, 2022, pp. 27-28) (Liu & Li, 2020b, p. 32) (The State Council of the People's Republic of China, 2009) (Qiushi Journal, 2024)

รายงานการประชุมสมัชชาแห่งชาติพรรคคอมมิวนิสต์จีน ครั้งที่ 20 ว่า ปรับปรุงระบบการกระจายสินค้า ระบบการกระจายสินค้าเป็นระบบพื้นฐานในการส่งเสริมความเจริญรุ่งเรืองร่วมกัน ยึดหลักการกระจายสินค้าตามงานเป็นหลัก และอยู่ร่วมกับวิธีการกระจายสินค้าหลายรูปแบบ และสร้างระบบที่ประสานงานกันของการกระจายสินค้าขั้นต้น การกระจายสินค้าซ้ำ และการกระจายสินค้าขั้นที่สาม มุ่งมั่นเพิ่มสัดส่วนรายได้ของผู้ที่อยู่อาศัยในการกระจายรายได้ประชาชาติ และสัดส่วนค่าตอบแทนแรงงานในการกระจายสินค้าขั้นต้น ยึด

มันในการทำงานมากขึ้น จำมากขึ้น ส่งเสริมการทำงานหนักเพื่อให้ร่ำรวย ส่งเสริมโอกาสที่เท่าเทียมกัน เพิ่มรายได้ของผู้มีรายได้น้อย และขยายกลุ่มผู้มีรายได้น้อยและปานกลาง ปรับปรุงระบบนโยบายการกระจายสินค้าตามปัจจัยสำรวจช่องทางต่างๆ เพื่อเพิ่มรายได้ปัจจัยของผู้มีรายได้น้อยและปานกลาง และเพิ่มรายได้จากทรัพย์สินของผู้อาศัยในเมืองและชนบทผ่านช่องทางต่างๆ เพิ่มการควบคุมภาษี ประกันสังคม การชำระเงินโอน ฯลฯ ปรับปรุงระบบภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา กำหนดลำดับการกระจายรายได้ให้เป็นมาตรฐาน กำหนดกลไกการสะสมความมั่งคั่งให้เป็นมาตรฐาน ปกป้องรายได้ตามกฎหมาย ควบคุมรายได้ที่มากเกินไป และห้ามรายได้ที่ผิดกฎหมาย ให้คำแนะนำและสนับสนุนวิสาหกิจ องค์กรทางสังคมและบุคคลที่มีความตั้งใจและมีความสามารถในการเข้าร่วมงานสวัสดิการสาธารณะและการกุศลอย่างจริงจัง (Xinhua News Agency, 2022)

หลังจากความพยายามหลายปี ช่องว่างระหว่างระดับการพัฒนาระหว่างภูมิภาคและอุตสาหกรรมก็แคบลงและค่าสัมประสิทธิ์จีนีก็หยุดแนวโน้มที่มากเกินไปในช่วงไม่กี่ปีที่ผ่านมาและเกือบจะคงอยู่ในช่วงคงที่แต่ยังคงอยู่ในสถานะสูงของค่าสัมประสิทธิ์จีนีในประเทศจีน (Zhang & Feng, 2016, pp. 32-33)

เมื่อวันที่ 21 กรกฎาคม 2024 การประชุมใหญ่ครั้งที่ 3 ของคณะกรรมการกลางพรรคคอมมิวนิสต์จีนชุดที่ 20 ได้มีการออก "การมติของคณะกรรมการกลางพรรคคอมมิวนิสต์จีนเกี่ยวกับการปฏิรูปอย่างครอบคลุมเพิ่มเติมและส่งเสริมการปรับปรุงสมัยใหม่ในแบบจีน" ปรับปรุงระบบการกระจายรายได้มีประกอบด้วยดังนี้

การสร้างระบบการแจกจ่ายหลัก การแจกจ่ายซ้ำ และการกระจายซ้ำแบบประสานงาน เพิ่มสัดส่วนรายได้ของประชาชนในการกระจายรายได้ประชาชาติ และเพิ่มสัดส่วนค่าตอบแทนแรงงานในการกระจายครั้งแรก

การปรับปรุงกลไกในการกำหนด เพิ่ม และรับรองการจ่ายค่าจ้างแรงงานอย่างสมเหตุสมผล และปรับปรุงระบบนโยบายการกระจายตามปัจจัยต่างๆ

การปรับปรุงกลไกการปรับการกระจายซ้ำ เช่น ภาษี ประกันสังคม และการโอน

การสนับสนุนการพัฒนาสวัสดิการสาธารณะและการกุศล

การควบคุมลำดับการกระจายรายได้ กำหนดกลไกการสะสมความมั่งคั่งให้เป็นมาตรฐาน เพิ่มรายได้จากทรัพย์สินของประชาชนในเมืองและชนบทผ่านช่องทางต่างๆ และสร้างระบบที่เพิ่มรายได้ของกลุ่มรายได้ต่ำได้อย่างมีประสิทธิภาพ ขยายขนาดของกลุ่มรายได้ปานกลางอย่างต่อเนื่อง และปรับรายได้ส่วนเกินอย่างสมเหตุสมผล

การปฏิรูปกลไกการกำหนดค่าจ้างของรัฐวิสาหกิจอย่างลึกซึ้ง กำหนดและควบคุมค่าตอบแทนเงินเบี้ยเลี้ยง และเงินอุดหนุนของหัวหน้ารัฐวิสาหกิจทุกระดับอย่างสมเหตุสมผล (China Central Television, 2024)

ในที่สุดการประชุมใหญ่ครั้งที่ 3 ของคณะกรรมการกลางพรรคคอมมิวนิสต์จีนชุดที่ 20 เมื่อเดือนกรกฎาคม ปี 2024 เพื่อวางแผนการประชุมครั้งนี้มีความสำคัญอย่างยิ่งและได้รับความสนใจจากทั่วโลก ความสำคัญของการประชุมใหญ่ครั้งที่ 3 ของคณะกรรมการกลางพรรคคอมมิวนิสต์จีนชุดที่ 20 ถือว่ามีความสำคัญและอิทธิพลต่อประเทศจีนพอๆ กับการประชุมใหญ่ครั้งที่ 3 ของคณะกรรมการกลางพรรคคอมมิวนิสต์จีนชุดที่ 11 ของปี 1978 การประชุมใหญ่ครั้งที่ 3 ของคณะกรรมการกลางพรรคคอมมิวนิสต์จีนชุดที่ 20 เป็นการประชุมสำคัญที่จัดขึ้นในช่วงเวลาสำคัญของประเทศจีน โดยเน้นที่การแก้ไขปัญหาสำคัญและส่งเสริมการก้าวกระโดดครั้งสำคัญในการฟื้นฟูประเทศที่เจริญรุ่งเรือง

สังเกตว่าหลังจากมาตรการชุดหนึ่งเพื่อเสริมสร้างการปฏิรูปในการประชุมใหญ่ครั้งที่ 3 ของคณะกรรมการกลางพรรคคอมมิวนิสต์จีนชุดที่ 20 ได้ดำเนินไป ค่าสัมประสิทธิ์จีนจะกลับคืนสู่พื้นที่ที่เหมาะสม จากนั้นเรื่องราวที่เกิดขึ้นในจีนในช่วง 75 ปีที่ผ่านมาที่คุ้มค่าแก่การสำรวจ เราสามารถค้นหาคำตอบได้จากความพยายามของจีนในการลดความยากจนและการสำรวจนโยบายการกระจายรายได้ (Xinhua News Agency, 2024)

วัตถุประสงค์ของการศึกษา

บทความเรื่องเส้นทางการบรรเทาความยากจนและกลไกนโยบายการกระจายรายได้ของจีนเพื่อบรรลุความเจริญรุ่งเรืองร่วมกันของทุกคน มีวัตถุประสงค์คือ 1. เพื่อศึกษาสำรวจขึ้นการสร้างสรรค์สังคมกลมกลืนของประเทศจีนในยุคใหม่ 2. เพื่อศึกษาที่มาและความหมายของความเจริญรุ่งเรืองร่วมกันสำหรับจีนยุคใหม่ 3. เพื่อศึกษานโยบายทางด้านการกระจายรายได้ในยุคใหม่

วิธีการศึกษา

การวิจัยครั้งนี้เป็นเชิงคุณภาพ (Qualitative Research) ด้านเอกสาร โดยมีเอกสารข้อมูลจากเว็บไซต์ของรัฐบาลจีน เว็บไซต์ข่าวของรัฐ และเอกสารวิชาการ วารสาร และเอกสารอื่นๆ ที่เผยแพร่ต่อสาธารณะ ผ่านการหารือเกี่ยวกับมาตรการลดความยากจน (Poverty reduction) และความสำเร็จในขั้นตอนการพัฒนาเศรษฐกิจต่างๆ นับตั้งแต่การก่อตั้งสาธารณรัฐประชาชนจีน ตลอดจนการนำเสนอและผลกระทบของนโยบายการกระจายรายได้ (Income distribution policy) ในขั้นตอนนั้น มีการวิเคราะห์ข้อดีและข้อเสียของนโยบายรัฐบาลในแต่ละช่วงเวลา และดึงประสบการณ์และบทเรียนจากการปรับตัวเข้ากับการพัฒนา เพื่อหาโอกาสในการใช้ประโยชน์จากโอกาสและหลีกเลี่ยงข้อเสียเปรียบในการพัฒนาในอนาคต และบรรลุการพัฒนาที่ดีขึ้น

ผลการศึกษา

ตั้งแต่การก่อตั้งสาธารณรัฐประชาชนจีนในปี 1949 พรรคคอมมิวนิสต์จีนและรัฐบาลจีนได้มุ่งมั่นที่จะแก้ปัญหาความยากจนของประเทศ จากตอนแรกการบรรเทาความยากจนด้วยการถ่ายเลือดในเบื้องต้น เรื่อยไปจนถึงการปฏิรูปการลดความยากจน ต่อมาเป็นการบรรเทาความยากจนที่เน้นการพัฒนา และกลยุทธ์การบรรเทาความยากจนที่แม่นยำในยุคใหม่ โมเดลการบรรเทาความยากจนในแต่ละขั้นตอนได้แสดงภาพทางประวัติศาสตร์ที่แตกต่างกัน

ในช่วง 75 ปีที่ผ่านมา นับตั้งแต่การก่อตั้งสาธารณรัฐประชาชนจีน นโยบายการกระจายรายได้ยังได้ผ่านการปรับเปลี่ยนหลายครั้ง นโยบายการกระจายรายได้ได้เปลี่ยนแปลงจากความเท่าเทียมกันในเบื้องต้นไปสู่การกระจายรายได้ตามงานที่ดำเนินการในช่วงเริ่มต้นของการปฏิรูปและการเปิดประเทศ จากนั้นจึงเป็นนโยบายการกระจายที่มีเป้าหมายเพื่อบรรลุความเจริญรุ่งเรืองร่วมกันตั้งแต่ยุคใหม่ โดยแสดงหลักการกระจายของขั้นตอนการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมที่แตกต่างกัน

สรุปและข้อเสนอแนะ

สรุป

1) ยุคแห่งระยะเวลาสำรวจปรับปรุงอย่างครอบคลุม (1949-1977)

หลังจากการก่อตั้งสาธารณรัฐประชาชนจีนในปี 1949 พื้นที่หลายแห่งยังไม่ได้รับการจัดสรรที่ดิน ซึ่งเป็นสาเหตุของความยากจน ในการปฏิรูปที่ดินในเวลาต่อมา ชาวนาทุกคนได้รับที่ดิน ชีวิตความเป็นอยู่ดีขึ้นกว่าเดิม เนื่องจากการเคลื่อนไหวของชุมชนของประชาชนได้นำเป็น "สาธารณะ" มาใช้ในยุคเศรษฐกิจแบบวางแผน (Planned Economy) การกระจายรายได้จึงเท่าเทียมกันสำหรับทุกคน ซึ่งเป็นความเท่าเทียมกัน "โดยสมบูรณ์" และค่าสัมประสิทธิ์จีนิก็สมเหตุสมผลอย่างยิ่ง

2) ยุคของการปฏิรูปและการเปิดประเทศกับการปรับปรุงสังคมนิยม ระยะที่ 1 (1978-2000)

ในการประชุมใหญ่ครั้งที่ 3 ของคณะกรรมการกลางชุดที่ 11 ของพรรคคอมมิวนิสต์จีนในปี 1978 ได้มีมติดำเนินการปฏิรูปและเปิดประเทศ การเคลื่อนไหวนี้ส่งผลกระทบอย่างลึกซึ้งต่อประเทศจีนและโลก ประชาชนค่อยๆ ได้รับการปลดปล่อยจากข้อจำกัดของประเพณี และแนวโน้มทางเศรษฐกิจและสังคมก็เข้าสู่หน้าใหม่ นโยบายการกระจายรายได้ในยุคนี้ก็เปลี่ยนจากการกระจายตามคนเป็นการกระจายตามงาน ในเวลาเดียวกัน เนื่องจากความแตกต่างในภูมิภาคและอุตสาหกรรม ช่องว่างรายได้ของจีนจึงค่อยๆ กว้างขึ้น โดยเฉพาะอย่างยิ่งในราวปี 2000

3) ยุคของการปฏิรูปและการเปิดประเทศกับการปรับปรุงสังคมนิยม ระยะที่ 2 (2001-2011)

หลังจากปี 2003 ปัญหาความยากจนทั่วประเทศได้กลายเป็นปัญหาระดับภูมิภาค ด้วยการพัฒนาเศรษฐกิจ "ปัญหาชนบท 3 ประการ" ค่อยๆ กลายเป็นจุดอ่อนของสังคม และจีนได้นำมาตรการที่เกี่ยวข้องมาใช้เพื่อประโยชน์ของเกษตรกรอย่างต่อเนื่อง ปัญหาความเหลื่อมล้ำของรายได้ระหว่างผู้อยู่อาศัยก็เด่นชัดในช่วงเวลาดังกล่าว โดยแตะระดับสูงสุดในประวัติศาสตร์ที่ 0.491 ในปี 2008 รัฐบาลจีนยังให้ความสำคัญกับ "ความเป็นธรรม" ในการกำหนดนโยบายการกระจายรายได้มากขึ้น

4) ยุคใหม่ของสังคมนิยมที่มีลักษณะเฉพาะของจีน ช่วงที่ 1 (2012-2020)

ด้วยการพัฒนาความแข็งแกร่งของชาติของประเทศไทยได้แก้ปัญหาประชากรยากจนกลุ่มสุดท้ายและบรรลุเป้าหมายที่กำหนดไว้ในปี 2020 และคนจนทั้งหมดก็หลุดพ้นจากความยากจน ในเวลาเดียวกัน รัฐบาลจีนตระหนักมากขึ้นเรื่อยๆ ถึงความไม่สมดุล ความขัดแย้ง และความไม่ยั่งยืนในการพัฒนา และมุ่งมั่นที่จะบรรลุการพัฒนาที่สมดุลและยั่งยืนในภูมิภาคและอุตสาหกรรม ประเทศจีนให้ความสำคัญกับแนวคิดของความเจริญรุ่งเรืองร่วมกันมากขึ้น และทำงานอย่างหนักเพื่อเพิ่มรายได้ของผู้มีรายได้น้อยและขยายกลุ่มผู้มีรายได้ปานกลาง

5) ยุคใหม่ของสังคมนิยมที่มีลักษณะเฉพาะของจีน ช่วงที่ 2 (2021-ปัจจุบัน)

การบรรลุผลสำเร็จในการบรรเทาความยากจนในปี 2020 ไม่ได้หมายความว่าความยากจนจะสิ้นสุดลง รัฐบาลจีนจะมีการดำเนินการเชิงรุกเพื่อรวบรวมผลการบรรเทาความยากจนและป้องกันไม่ให้นักจนกลับมา เมื่อพิจารณาจากค่าสัมประสิทธิ์จีนิที่สูงมาหลายปีและความแตกต่างอย่างมากระหว่างภูมิภาคและอุตสาหกรรม รัฐบาลจะมุ่งมั่นที่จะนำเสนอแนะนโยบายที่มีประสิทธิผลมากขึ้นเพื่อส่งเสริมความเป็นธรรมของนโยบายการกระจายรายได้และส่งเสริมการขยายและดำเนินการความเจริญรุ่งเรืองร่วมกัน และการบรรลุสังคมที่กลมกลืนอย่างแท้จริง

ตารางที่ 3: แสดงเปรียบเทียบกระแสการขับเคลื่อนนโยบายบนพื้นฐานเทคโนโลยีสำคัญของรัฐบาล ประกอบด้วย 3 ประการ (1)

ประเมินนโยบายการดำเนินการนโยบายลดความยากจนและการกระจายรายได้ของประเทศไทย 1949-ปัจจุบัน ปรากฏการณ์กระแสการขับเคลื่อนของพรรคคอมมิวนิสต์จีน

1=ระดับสูงที่สุด 2=ระดับสูง 3=ระดับปานกลาง 4=ระดับต่ำ และ 5=ระดับต่ำที่สุด

นโยบายภาพรวม	ระยะที่ 1 (1949-1977)	ระยะที่ 2 (1978-2000)	ระยะที่ 3 (2001-2011)	ระยะที่ 4 (2012-2020)	ระยะที่ 5 (2021-ปัจจุบัน)
1. ความสามารถ ¹ (Capacity)	ยังขาดความสามารถแต่ต้องปรับปรุงใหญ่	การปรับปรุงครั้งใหญ่รายใหม่เพื่อพัฒนาความสามารถ	มีความสามารถที่ค่อนข้างแข็งแกร่ง แต่ยังคงต้องปฏิรูปและสำรวจต่อไป	ความแข็งแกร่งได้รับการปรับปรุงให้ดีขึ้นอย่างมากแต่ยังต้องปฏิรูปต่อไป	มีความสามารถในการรับมือความเสี่ยงและความท้าทายได้ดี แต่ยังคงต้องปรับปรุงต่อ
2. ความเสมอภาค ² (Capacity)	การกระจายทางสังคมนั้นค่อนข้างสมดุล แต่โดยทั่วไปแล้ว ผู้คนมีชีวิตอยู่อย่างยากลำบากเนื่องจากข้อจำกัดของระดับการพัฒนาทางสังคมโดยรวม	ระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนดีขึ้น และช่องว่างการกระจายรายได้ก็กว้างขึ้น	ระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนดีขึ้นอย่างเห็นได้ชัด และช่องว่างการกระจายรายได้ก็กว้างมาก	ระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนดีขึ้นอย่างต่อเนื่อง และช่องว่างการกระจายรายได้ก็ลดลง	มาตรฐานการครองชีพของประชาชนได้รับการปรับปรุงดีขึ้น และช่องว่างการกระจายรายได้ลดลงอย่างต่อเนื่อง
3. การปรับเปลี่ยน ³ (Differentiation)	ลัทธิเหมา (Mao Zedong Thought)	ทฤษฎีของ Deng Xiaoping Theory)	ทัศนะวิทยาศาสตร์ว่าด้วยการพัฒนา (Scientific Outlook on Development)	ความคิดของสี จิ้นผิงว่าด้วยสังคมนิยมกับอัตลักษณ์จีนสำหรับสมัยใหม่ (Xi Jinping Thought on Socialism with Chinese Characteristics for a New Era)	ความคิดของสี จิ้นผิงว่าด้วยสังคมนิยมกับอัตลักษณ์จีนสำหรับสมัยใหม่ (Xi Jinping Thought on Socialism with Chinese Characteristics for a New Era) ปฏิรูปให้รอบด้านอย่างลึกซึ้ง

¹ To combining various poverty alleviation measures after the reform and opening up (ABSTRACT). การกระตุ้นการส่งเสริมทางวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีโดยการพึ่งตนเองเป็นหลัก

² To targeted poverty alleviation in the new era (ABSTRACT). สร้างการกระจายความมั่งคั่งที่มีขึ้นน้อยลงและมี 'รูปแบบกอก' หมายถึงคนรวยและคนจนในโครงสร้างชนชั้นทางสังคมมีขนาดเล็กและชนชั้นกลางมีขนาดค่อนข้างใหญ่

³ On a poverty reduction path with Chinese characteristics (ABSTRACT). กระแสการขับเคลื่อนสร้างรูปแบบการกระจายแบบมกอก

นโยบายภาพรวม	ระยะที่ 1 (1949-1977)	ระยะที่ 2 (1978-2000)	ระยะที่ 3 (2001-2011)	ระยะที่ 4 (2012-2020)	ระยะที่ 5 (2021-ปัจจุบัน)
					(Comprehensively deepen reform)

ที่มา: รวบรวมข้อมูลโดยผู้เขียน

ในการประเมิน

1. ความสามารถ (Capacity)

แต่ละช่วงในแต่ละขั้นตอนของประเทศมีการกิจการพัฒนาและความมั่นคงที่สำคัญเป็นของตัวเอง ซึ่งยังกำหนดภารกิจต่างๆ ของประเทศที่จะต้องดำเนินการด้วย

ขั้นตอนแรกคือการเสริมสร้างระบอบการปกครองและรักษาความมั่นคงเป็นภารกิจหลัก

ขั้นตอนที่สองมุ่งเน้นไปที่การพัฒนาเศรษฐกิจ

ขั้นตอนที่สามคือการพัฒนาเศรษฐกิจอย่างต่อเนื่อง

ขั้นตอนที่สี่คือขั้นตอนการพัฒนาที่ครอบคลุมและประสานงานกัน

ขั้นตอนปัจจุบันคือขั้นตอนการพัฒนาที่ครอบคลุมและประสานงานกันในระดับที่สูงขึ้น จนกระทั่งบรรลุความเจริญรุ่งเรืองร่วมกัน

2. ความเสมอภาค (Capacity)

ก่อนการปฏิรูปและเปิดประเทศ หลักความเสมอภาคได้รับการปฏิบัติตามมาเป็นเวลานาน และคนส่วนใหญ่มีรายได้ใกล้เคียงกัน โดยแทบไม่มีความเหลื่อมล้ำด้านรายได้เลย เมื่อการปฏิรูปและเปิดประเทศทำให้บางคนร่ำรวยก่อน ช่องว่างระหว่างเมืองและชนบท ภูมิภาค และอุตสาหกรรมก็ยังคงกว้างขึ้นเรื่อยๆ จนถึงจุดสูงสุดในราวปี 2008 หลังจากนี้เศรษฐกิจโดยรวมของประเทศดีขึ้นอย่างต่อเนื่อง และมีการนำนโยบายและมาตรการที่เกี่ยวข้องมาใช้ ปัญหาช่องว่างรายได้ที่กว้างขึ้นก็ถูกควบคุมลง ในปัจจุบันนี้ ภายใต้นโยบายและมาตรการที่ครอบคลุม รูปแบบการกระจายรายได้กำลังเร่งตัวจากรูปแบบน้ำเต้าเป็นรูปแบบมะกอก

3. การปรับเปลี่ยน (Differentiation)

ในช่วงต้นของการก่อตั้งสาธารณรัฐประชาชนจีน เมื่อประเทศกำลังเปลี่ยนผ่านจากยุคเก่าไปสู่ยุคใหม่ มีการเปลี่ยนแปลงสำคัญหลายประการเกิดขึ้น ตัวอย่างเช่น ที่ดินของผู้เป็นเจ้าของที่ดินได้รับการจัดสรรอย่างเท่าเทียมกันแก่เกษตรกรที่ไม่มีที่ดิน สังคมใหม่ที่ทุกคนเท่าเทียมกัน

ในระยะที่สอง การปฏิรูปและการเปิดประเทศได้ดำเนินไป และเศรษฐกิจตลาดและเศรษฐกิจสังคมนิยมทำงานร่วมกัน

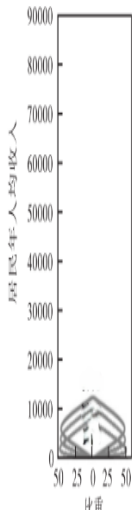
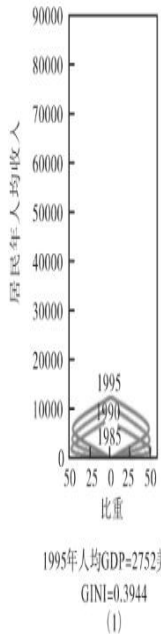
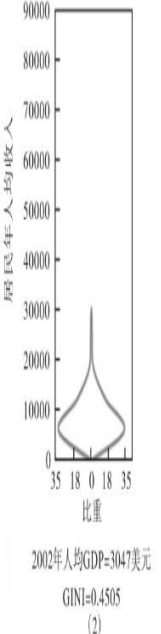
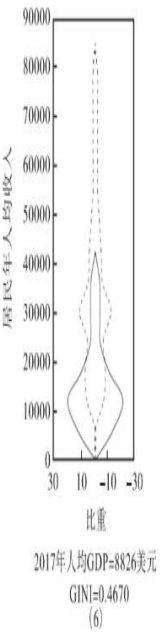
ในระยะที่สาม มุมมองทางวิทยาศาสตร์เกี่ยวกับการพัฒนาได้ถูกนำมาใช้ ซึ่งประสานการพัฒนาเศรษฐกิจกับการพัฒนาทรัพยากรและสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืนอย่างครอบคลุม

ในระยะที่สี่ ได้มีการนำรูปแบบการพัฒนาใหม่มาใช้ โดยมีแนวคิดการพัฒนาของนวัตกรรม การประสานงาน ความเขียวขจี การเปิดกว้าง และการแบ่งปัน

ในระยะปัจจุบัน รูปแบบการพัฒนาใหม่ในระดับที่สูงขึ้นหมายความว่าผลลัพธ์ของการพัฒนาจะเกิดประโยชน์ต่อประชาชนทุกคนในรูปธรรมอย่างมากขึ้น

ตารางที่ 4: แสดงเปรียบเทียบกระแสการขับเคลื่อน นโยบายบนพื้นฐานเทคโนโลยีสำคัญ ของรัฐบาล ประกอบด้วย 3 ประการ (2)

ประเมินนโยบายการดำเนินการนโยบายลดความยากจนและการกระจายรายได้ของประเทศไทย 1949-ปัจจุบัน

ใบมะกอก	ระยะที่ 1 (1949-1977)	ระยะที่ 2 (1978-2000)	ระยะที่ 3 (2001-2011)	ระยะที่ 4 (2012-2020)	ระยะที่ 5 (2021-ปัจจุบัน)
2. ความเสมอภาค ¹ (Capacity)	 比重	 比重 1995年人均GDP=2752美元 GINI=0.3944 (1)	 比重 2002年人均GDP=3047美元 GINI=0.4505 (2)	 比重 2017年人均GDP=8826美元 GINI=0.4670 (6)	โครงสร้างการกระจายรายได้ของจีนในปี 2025 ยังไม่ได้เปลี่ยนแปลงไปจาก "รูปแบบน้ำเต้า" โดยสิ้นเชิง แต่ด้วยความพยายามทางนโยบายอย่างต่อเนื่อง โครงสร้างดังกล่าวได้เข้าสู่ช่วงสำคัญสำหรับการวิวัฒนาการอย่างรวดเร็วไปสู่รูปแบบ "มะกอก" ²
3. การปรับเปลี่ยน ³ (Differentiation)	ระหว่างผู้อยู่อาศัยไม่น่าจะมีรอยร้าวใหญ่เกิดขึ้นได้ผู้อยู่อาศัยเกือบทั้งหมด (ร้อยละ 95 ของกลุ่มโหมมด) อยู่ระดับต่ำมาก	รายได้ที่เฉลี่ยกันมากเกินไปทำให้ความกระตือรือร้นของผู้ลดลง สิ่งนี้ยับยั้งการพัฒนา เศรษฐกิจ และสังคม และติด	จากแรงจูงใจของนโยบาย "รวยก่อนแล้วค่อยรวย"	ความรุนแรงของความแตกต่างแบบสองขั้ว (เมืองและชนบท) ในสังคมจีน	การเปลี่ยนแปลงยังคงดำเนินไปอย่างต่อเนื่อง และกลุ่มผู้มีรายได้ปานกลางก็ขยายตัวอย่างรวดเร็วเน้นการปฏิรูปเชิงโครงสร้าง ขยายเส้นทางสู่ความ

¹ To targeted poverty alleviation in the new era (ABSTRACT). สร้างการกระจายความมั่งคั่งที่มีขั้วน้อยลงและมี 'รูปแบบมะกอก' หมายถึงคนรวยและคนจนในโครงสร้างชนชั้นทางสังคมมีขนาดเล็กและชนชั้นกลางมีขนาดค่อนข้างใหญ่

² ข้อสรุปจาก DeepSeek-R1(May 27 version, 2025)

³ On a poverty reduction path with Chinese characteristics (ABSTRACT). กระแสการขับเคลื่อนสร้างรูปแบบการกระจายแบบมะกอก

ใบมะกอก	ระยะที่ 1 (1949-1977)	ระยะที่ 2 (1978-2000)	ระยะที่ 3 (2001-2011)	ระยะที่ 4 (2012-2020)	ระยะที่ 5 (2021-ปัจจุบัน)
		อยู่ใน “วัฏจักร อันเลวร้ายของ ระดับต่ำ”			เจริญรุ่งเรือง ร่วมกันและสร้าง ความก้าวหน้าใน ด้านสำคัญ

ที่มา: (Chen, 2020, pp. 14-16) (DeepSeek-R1(May 27, 2025a))

ความเสมอภาค (Capacity)

ในปี 1949-1977 การกระจายรายได้ครัวเรือนของประเทศจีนก่อนการปฏิรูประบบรายได้นั้นมีคร่าวๆ เหมือน “ยูเอฟโอ (UFO)” นั่นคือ เศรษฐกิจยังพัฒนาไม่เต็มที่ “พาย” ก็เล็กเกินไป และผู้อยู่อาศัยไม่สามารถแข่งขันกันได้มากนักผู้อยู่อาศัยเกือบทั้งหมด (95% ของกลุ่มโหมด) อยู่ในระดับต่ำมาก ดังนั้นจึงแสดงให้เห็นค่าเฉลี่ยที่สูง “รูปทรงยูเอฟโอ (UFO)” อย่างเช่น GDP ต่อหัวของประเทศจีนคือ 178 ดอลลาร์สหรัฐ GINI=0.27 เมื่อปี 1975

ในปี 1978-2000 การกระจายรายได้ครัวเรือนของประเทศจีนในช่วงเริ่มต้นของการปฏิรูประบบรายได้นั้นมีคร่าวๆ เหมือน “ยูเอฟโอ (UFO)” นั่นคือ เศรษฐกิจยังพัฒนาไม่เต็มที่ “พาย” ก็เล็กเกินไป และผู้อยู่อาศัยไม่สามารถแข่งขันกันได้มากนักผู้อยู่อาศัยเกือบทั้งหมด (95% ของกลุ่มโหมด) อยู่ในระดับต่ำมาก ดังนั้นจึงแสดงให้เห็นค่าเฉลี่ยที่สูงรูปทรง “ยูเอฟโอ (UFO)” อย่างเช่น GDP ต่อหัวของประเทศจีนคือ 2,752 ดอลลาร์สหรัฐ GINI=0.3944 เมื่อปี 1995

ในปี 2001-2011 หลังจากทศวรรษ 1990 นโยบายปฏิรูปและเปิดประเทศกระตุ้นและส่งเสริมการพัฒนาเศรษฐกิจ ซึ่งค่อยๆ ลดสัดส่วนของกลุ่มรายได้ต่ำและเพิ่มจำนวนกลุ่มรายได้สูง ดังนั้น รูปแบบการกระจายรายได้ของจีนจึงค่อยๆ เปลี่ยนแปลงจาก “ยูเอฟโอ (UFO)” ไปเป็น “รูปพีระมิด(Pyramid-shaped)” ที่เห็นชัดเจนมากขึ้น อย่างเช่น GDP ต่อหัวของประเทศจีนคือ 3,047 ดอลลาร์สหรัฐ GINI=0.4505 เมื่อปี 2002

ในปี 2012-2020 ประมาณปี 2010 นโยบายของจีนเริ่มปรับเปลี่ยนความสัมพันธ์ระหว่างความยุติธรรมและประสิทธิภาพค่าสัมประสิทธิ์จีนิของความเหลื่อมล้ำของรายได้หยุดขยายตัวและลดลงอย่างช้าๆ แทน แต่รูปแบบการกระจายรายได้ “รูปทรงปิรามิด” ดูเหมือนจะไม่กลายเป็น “รูปมะกอก” ในอุดมคติ แต่กลับกลายเป็น “รูปน้ำเต้า” ที่ประกอบด้วยกลุ่มหลักสองกลุ่ม คือ กลุ่มหลักและกลุ่มรอง (ตาราง 5: ในระยะที่ 4, 2012-2020 ว่า การกระจายรายได้ของกลุ่มเมืองและชนบทมีเส้นแบ่งชัดเจน 2 เส้น คือ รายได้เส้นประและรายได้เส้นทึบ) รูปแบบการจับคู่และสถานการณ์ที่ทั้งสองทับซ้อนกันและรวมกันก่อนเป็นรูปแบบโดยรวมของจีนอย่างเช่น GDP ต่อหัวของประเทศจีนคือ 8,826 ดอลลาร์สหรัฐ GINI=0.4670 เมื่อปี 2017

ในปี 2020-ปัจจุบัน รูปแบบการกระจายรายได้ของจีนในปี 2025 คาดว่ายังคงมีลักษณะหลงเหลืออยู่ของ “รูปทรงน้ำเต้า” แต่ตอนนี้ได้อยู่ในระยะเร่งพัฒนาไปสู่รูปทรง “มะกอก” แล้ว การบรรลุนิติภาวะเปลี่ยนแปลงที่สำคัญต้องอาศัยความพยายามอย่างต่อเนื่องในการปฏิรูปที่ลึกซึ้งยิ่งขึ้น (เช่น การจัดสรรปัจจัยตามตลาด) และนโยบายเชิงโครงสร้าง (เช่น การลดความยากจนที่กำหนดเป้าหมาย) GDP ต่อหัวของประเทศจีนจะเป็นประมาณ 14,000 ดอลลาร์สหรัฐ ค่า GINI คงอยู่ในระหว่าง 0.46-0.47 ของปี 2025 นี้ (Kuaiyi Finance Network, 2025) (The Beijing News, 2019) (Chen, 2020, pp. 14-16) (DeepSeek-R1(May 27, 2025b))

ข้อเสนอแนะ

ข้อเสนอแนะจากผลการศึกษา

1) ข้อเสนอแนะเชิงเศรษฐกิจด้านการลดความแตกต่างระหว่างภูมิภาคและเมืองกับชนบท

ภูมิทัศน์เศรษฐกิจของจีนถูกครอบงำโดยพื้นที่ชายฝั่งตะวันออกแบบดั้งเดิมและเมืองใหญ่ ซึ่งก่อให้เกิดปัญหาต่างๆ มากมายต่อการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม หลังจากหลายทศวรรษของการพัฒนาอย่างรวดเร็ว ภูมิทัศน์เศรษฐกิจของจีนไม่ได้เปลี่ยนแปลงไปมากนัก ยังคงมีความแตกต่างอย่างมากระหว่างภาคกลางและภาคตะวันตกของจีนกับพื้นที่ชายฝั่งตะวันออก และระหว่างเขตเมืองและชนบท ผู้คนจำนวนมากจากภาคกลางและภาคตะวันตกหลังไหลไปยังพื้นที่ชายฝั่งตะวันออก และผู้คนจากพื้นที่ชนบทหลังไหลไปยังเมืองใหญ่ เพื่อแสวงหาโอกาสในการพัฒนา รัฐควรนำนโยบายที่ปฏิบัติได้จริงมากขึ้นมาแนะนำและสนับสนุนให้วิสาหกิจจากพื้นที่ชายฝั่งตะวันออกย้ายไปยังภาคกลางและภาคตะวันตกมากขึ้น ชี้นำองค์กรกิจกรรมทางเศรษฐกิจต่างๆ เพื่อขับเคลื่อนเศรษฐกิจอุตสาหกรรมในชนบท ส่งเสริมการพัฒนาที่สมดุลในภูมิภาคต่างๆ และในขณะเดียวกันก็ลดปัญหาสังคมต่างๆ เช่น ผู้สูงอายุและเด็กที่ถูกทิ้งไว้ในพื้นที่ชนบท ซึ่งมีความสำคัญในเชิงบวกต่อการส่งเสริมเสถียรภาพทางสังคมและความเจริญรุ่งเรืองร่วมกัน

2) ข้อเสนอแนะเชิงเศรษฐกิจด้านการเชิงการกระจายรายได้

ในปัจจุบัน ช่องว่างการกระจายรายได้ของประเทศจีนยังคงมีขนาดใหญ่ นโยบายการกระจายรายได้ควรใช้มาตรการที่เป็นรูปธรรมมากขึ้นเพื่อสนับสนุนนโยบายให้กับกลุ่มเปราะบางในสังคมมากขึ้น เพื่อให้ทุกคนได้รับผลประโยชน์จากการพัฒนาในยุคสมัย

ข้อเสนอแนะในการทำวิจัยต่อไป

1) การวิจัยในครั้งนี้เน้นการวิจัยเชิงคุณภาพเท่านั้น โดยจากข้อมูล งานวิชาการต่างๆ เพื่อเป็นเครื่องมือวิเคราะห์เกี่ยวข้องเหมาะสมแก่เป้าหมายความเจริญรุ่งเรืองร่วมกันของทุกคนของประเทศจีน โดยมีกลไกและเส้นทางเป็นการลดความยากจนและนโยบายการกระจายรายได้ให้มากที่สุดต่อไป ดังนั้นควรมีการศึกษาเชิงปริมาณควบคู่ไปกับการศึกษาเชิงคุณภาพ เพื่อที่จะได้ทราบถึงปัจจัยที่มีผลต่อระดับรูปธรรม และประชาชนส่วนมีความคิดและความรู้สึกต่อความเจริญรุ่งเรืองร่วมกันของทุกคน

2) จากสถานะปัจจุบันของการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศจีน อันมีอุปสรรคสำคัญสองประการในการบรรลุความเจริญรุ่งเรืองร่วมกัน นั่นคือ ควรใช้มาตรการเฉพาะใดเพื่อเพิ่มรายได้ของกลุ่มรายได้ปานกลาง หรือควรใช้มาตรการเฉพาะใดเพื่อเพิ่มรายได้ของกลุ่มรายได้น้อย ความเจริญรุ่งเรืองร่วมกันจะเกิดขึ้นได้ก็ต่อเมื่อปัญหาได้รับการแก้ไขเท่านั้น ซึ่งจำเป็นต้องให้ความสนใจเป็นพิเศษในการวิจัยในอนาคต เพื่อมีวิธีทางการขยายกลุ่มรายได้ปานกลางและเพิ่มรายได้ของผู้มีรายได้น้อยให้มากขึ้น

เอกสารอ้างอิง

- Chen, J., & Fleisher, B. M. (1996). Regional income inequality and economic growth in China. *Journal of comparative economics*, 22(2), 141-164.
<https://doi.org/https://doi.org/10.1006/jcec.1996.0015>
- Chen, Z. (2020). The China Path and Experiences from Wide Poverty to Common Prosperity for All People: The Distribution System Reform and Income Inequality Status in

China from Economic Reform and Open-up(试论从普遍贫穷迈向共同富裕的中国道路与经验). *NANKAI ECONOMIC STUDIES*(南开经济研究)(6).

<https://doi.org/10.14116/j.nkes.2020.06.001>

China Central Television. (2024). The latest deployment of the Third Plenary Session of the 20th CPC Central Committee(事关民生保障，二十届三中全会最新部署).

[http://content-static.cctvnews.cctv.com/snow-](http://content-static.cctvnews.cctv.com/snow-book/index.html?item_id=13206707291818818497&toc_style_id=feeds_default&share_to=copy_url&track_id=f3c93a6f-0716-4f3a-996e-baa86c0d7bcf)

[book/index.html?item_id=13206707291818818497&toc_style_id=feeds_default&share_to=copy_url&track_id=f3c93a6f-0716-4f3a-996e-baa86c0d7bcf](http://content-static.cctvnews.cctv.com/snow-book/index.html?item_id=13206707291818818497&toc_style_id=feeds_default&share_to=copy_url&track_id=f3c93a6f-0716-4f3a-996e-baa86c0d7bcf)

China Internet Information Center. (2024). [China Net Review] How has New China created a world poverty reduction miracle over the past 75 years?(【中国网评】75年来，新中国如何创造世界减贫奇迹？). http://www.china.com.cn/opinion/2024-10/03/content_117458860.html

DeepSeek-R1(May 27, v. (2025a). How much will China's GDP per capita be in US dollars in 2025, and what is the Gini coefficient?(2025 年中国人均 GDP 达多少美元,基尼系数是多少?).

https://chat.baidu.com/search?word=2025%E5%B9%B4%E4%B8%AD%E5%9B%BD%E4%BA%BA%E5%9D%87GDP%E8%BE%BE%E5%A4%9A%E5%B0%91%E7%BE%8E%E5%85%83%2C%E5%9F%BA%E5%B0%BC%E7%B3%BB%E6%95%B0%E6%98%AF%E5%A4%9A%E5%B0%91&pd=csaitab&setype=csaitab&extParamsJson=%7B%22enter_type%22%3A%22a_ai_banner%22%2C%22sa%22%3A%22re_dl_ai_banner%22%2C%22apagelid%22%3A%22b9608bc300f40afc%22%2C%22ori_lid%22%3A%2215459648581965543936%22%2C%22aPageWord%22%3A%222025%E5%B9%B4%E4%B8%AD%E5%9B%BD%E4%BA%BA%E5%9D%87GDP%E8%BE%BE%E5%A4%9A%E5%B0%91%E7%BE%8E%E5%85%83%2C%E5%9F%BA%E5%B0%BC%E7%B3%BB%E6%95%B0%E6%98%AF%E5%A4%9A%E5%B0%91%22%7D

DeepSeek-R1(May 27, v. (2025b). Will China's income distribution pattern still be gourd-shaped in 2025?(2025 年中国收入分配格局还是葫芦型吗?).

https://chat.baidu.com/search?word=2025%E5%B9%B4%E4%B8%AD%E5%9B%BD%E6%94%B6%E5%85%A5%E5%88%86%E9%85%8D%E6%A0%BC%E5%B1%80%E8%BF%98%E6%98%AF%E8%91%AB%E8%8A%A6%E5%9E%8B%E5%90%97&dyTabStr=MCwxMiwzLDEsMiwMyw3LDYsNSw5&pd=csaitab&setype=csaitab&extParamsJson=%7B%22enter_type%22%3A%22search_a_tab%22%2C%22sa%22%3A%22vs_tab%22%2C%22apagelid%22%3A%229281906763153005911%22%2C%22ori_lid%22%3A%229281906763153005911%22%7D

Fang, Y., & Zhang, F. (2021). The future path to China's poverty reduction—Dynamic decomposition analysis with the evolution of China's poverty reduction policies.

- Social indicators research*, 158(2), 507-538.
<https://doi.org/https://doi.org/10.1007/s11205-021-02716-5>
- International Monetary Fund. (2024). World Economic Outlook (October 2024).
<https://www.imf.org/external/datamapper/profile/CHN>
- Kuaiyi Finance Network. (2025). China's GDP per capita over the years(中国历年人均 GDP 数据).
https://www.kylc.com/stats/global/yearly_per_country/g_gdp_per_capita/chn.html
- Liu, R., & Li, C. (2020b). Historical Changes and Basic Experiences of Income Distribution Policies since the Founding of New China(新中国成立以来收入分配政策的历史变迁与基本经验). *Contemporary Economic Research(当代经济研究)*, 296(4), 32-45.
- Ministry of Commerce of PRC. (2021). Ministry of Commerce holds regular press conference (December 9, 2021)(商务部召开例行新闻发布会(2021年12月9日)).
- National Bureau of Statistics of China. (2024). China's Gini coefficient in the last 20 years(最近20年中国基尼系数).
<https://data.stats.gov.cn/easyquery.htm?cn=C01&zb=A0A0G&sj=2021>
- National Bureau of Statistics of China. (2025). What is the poverty standard and poverty incidence rate?(什么是贫困标准和贫困发生率).
https://www.stats.gov.cn/zs/tjws/tjzb/202301/t20230101_1903716.html
- Qin, Y. (2020). China's income distribution over the past 70 years: Reform practice and theoretical evolution(中国收入分配七十年: 改革实践与理论演进). *Review of Industrial Economics(产业经济评论)*(5), 109-124.
- Qiushi Journal. (2024). Improve the income distribution system(完善收入分配制度).
<http://www.qstheory.cn/20241213/99d5265ba425490faf0651fd76bbb8d2/c.html>
- Shi, Y., Xia, Y.-f., Lu, B.-h., Liu, N., Zhang, L., Li, S.-j., & Li, W. (2014). Emission inventory and trends of NO_x for China, 2000–2020. *Journal of Zhejiang University Science A*, 15, 454-464.
- Sun, H., & Cao, X. (2022). Coordination of Income Distribution System and Promotion of Common Prosperity Path. *China Finance and Economic Review*, 11(4), 23-43.
<https://doi.org/https://doi.org/10.1515/cfer-2022-0021>
- The Beijing News. (2019). 70 years of income distribution system reform: Employment first curbs the widening income gap(收入分配制度改革 70 年: “就业优先”抑制收入差距扩大).
- The State Council of the People's Republic of China. (2005). China's Rural Poverty Alleviation and Development(中国的农村扶贫开发). https://www.gov.cn/zwggk/2005-05/26/content_1293.htm
- The State Council of the People's Republic of China. (2009). *Economic Structure* (经济结构). https://www.gov.cn/test/2009-09/11/content_1415526_6.htm

- The State Council of the People's Republic of China. (2021). The National Poverty Alleviation Summary and Commendation Conference was held grandly. Xi Jinping awarded the honorary title of National Poverty Alleviation Model and others and delivered an important speech(全国脱贫攻坚总结表彰大会隆重举行 习近平向全国脱贫攻坚楷模荣誉称号获得者等颁奖并发表重要讲话). https://www.gov.cn/xinwen/2021-02/25/content_5588866.htm#1
- Xinhua News Agency. (2022). (Authorized release) Xi Jinping: Hold high the great banner of socialism with Chinese characteristics and work together to build a modern socialist country in an all-round way - Report at the 20th National Congress of the Communist Party of China(（受权发布）习近平：高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗——在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告). http://www.news.cn/politics/cpc20/2022-10/25/c_1129079429.htm
- Xinhua News Agency. (2024). Deeply understand the historical significance of the Third Plenary Session of the 20th CPC Central Committee(深刻认识党的二十届三中全会的历史意义). <http://www1.xinhuanet.com/politics/20240815/3c41039ae97242019ad72ed52b145eab/c.html>
- Zhang, Q., & Feng, D. (2016). China's Poverty Reduction Practice Exploration and Theoretical Innovation: 1978~2016(我国减贫实践探索及其理论创新: 1978~ 2016 年). *Reform(改革)*(4), 27-42.